

”  
**DIP. BALTAZAR GAONA GARCÍA**  
**PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL H. CONGRESO**  
**DEL ESTADO DE MICHOACÁN DE OCAMPO**  
**PRESENTE.-**

**GRECIA JENNIFER AGUILAR MERCADO y ANTONIO TZILACATZIN CARREÑO SOSA**, Diputados integrantes de la Septuagésima Sexta Legislatura del H. Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con fundamento en lo dispuesto en la fracción II del artículo 36, artículo 37, fracción I y XXX del artículo 44 todos de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano del Estado de Michoacán de Ocampo; y con base en la fracción II del artículo 8, artículos 234 y 235 de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo. Nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Asamblea Legislativa, la siguiente Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que **Se adiciona el artículo 2° Ter a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, para quedar como sigue**, bajo la siguiente:

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### I. Barreras y discriminación en México

El Estado mexicano tiene la obligación de garantizar los derechos y oportunidades de todas las personas, sin distinción. Sin embargo, miles de personas de talla baja aún enfrentan barreras físicas, sociales, laborales y culturales que obstaculizan su pleno acceso a estos derechos.

El término "talla baja" es el preferido por organizaciones y la sociedad civil porque se considera neutro. Su uso evita la discriminación y pone el foco en la

persona, no en su característica física. ”

Las personas de talla baja, un grupo reconocido por la Organización Mundial de la Salud, han enfrentado históricamente barreras que limitan el ejercicio de sus derechos humanos. Para asegurar su inclusión y accesibilidad, es crucial crear políticas públicas que aborden la discriminación y las barreras sociales y estructurales que enfrentan.

Las personas de talla baja conforman un sector de la población que, aunque ha sido históricamente excluido de las políticas públicas, enfrenta múltiples barreras físicas, sociales y estructurales que obstaculizan el pleno ejercicio de sus derechos humanos. En México, diversas instituciones y documentos oficiales han comenzado a reconocer esta condición como una discapacidad física o motriz, no por implicaciones directas en la salud, sino por las limitaciones impuestas por un entorno no adaptado a sus necesidades.

La concepción de la discapacidad ha evolucionado para enfocarse no únicamente en las condiciones individuales de salud, sino en las barreras físicas, sociales y actitudinales del entorno que restringen la participación plena y efectiva de las personas en la sociedad. Este enfoque, de carácter social y de derechos humanos, es el que ha adoptado la legislación mexicana para reconocer las necesidades específicas de las personas de talla baja, considerando que es el entorno no adaptado el que genera situaciones de discapacidad.

En este sentido vale la pena destacar que, si bien la condición de las personas de talla baja no siempre constituye una discapacidad en sí misma, sí requiere la implementación de ajustes razonables en los ámbitos físico, educativo, laboral y social, con el fin de garantizar su inclusión plena y equitativa.

Un ejemplo de este reconocimiento se dio en 2019, cuando la Cámara de

Diputados aprobó una reforma que equipara el "**trastorno de talla**" con la discapacidad física. Esta modificación permitió incorporar a las personas de talla baja dentro del marco legal de protección previsto para las personas con discapacidad. Como resultado, este grupo adquiere los mismos derechos, garantías y protecciones establecidos por la ley para cualquier otra discapacidad reconocida, incluyendo el acceso a ajustes razonables, programas de inclusión y políticas públicas específicas.

Aunque la reforma otorga reconocimiento legal, no establece mecanismos concretos para garantizar los derechos de las personas de talla baja: no hay lineamientos sobre accesibilidad, ajustes razonables en educación o trabajo, ni campañas de sensibilización. Una actualización debería incluir estos elementos para hacer efectiva la inclusión.

Las políticas públicas a menudo se han implementado agrupando a las personas de talla baja en la categoría general de discapacidad, lo que invisibiliza sus necesidades específicas. Para abordar esta situación, es necesario crear mecanismos más precisos que permitan:

- Diseñar **políticas específicas** adaptadas a sus necesidades.
- Recopilar **datos estadísticos diferenciados** que reflejan su realidad.
- Asignar **presupuesto adecuado** para programas y servicios dirigidos a este grupo.
- Es mejor abordar los asuntos legales no solo desde la perspectiva de la discriminación, sino también de la **inclusión**.

Actualizar la reforma también es un paso hacia el reconocimiento de la diversidad corporal como parte de la pluralidad humana. Esto implica movernos del modelo médico hacia uno que valore la diferencia, combata la discriminación y promueva la representación digna en todos los ámbitos de la vida pública y que vaya conforme a las necesidades que viven en su vida cotidiana, es decir no generalizar solo con un reconocimiento sino que se lleve a cabo cambios reales en su entorno.

En este sentido vale la pena recordar que , la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) señaló en 2018 que el entorno social impone barreras a más de 11,000 personas de talla baja. Dichos obstáculos les impiden lograr una inclusión plena y efectiva, limitando el ejercicio de sus derechos fundamentales y la igualdad de condiciones con los demás<sup>1</sup>.

México no tiene un registro oficial de personas de talla baja. Los datos sobre este grupo demográfico se obtienen de otras fuentes y se manejan dentro del contexto general de la discapacidad, lo que dificulta conocer sus necesidades específicas. Sin embargo, existen estimaciones de otras organizaciones, como Gran Gente Pequeña, que señalan que en México hay **entre 11,000 y 13,000 personas de talla baja**.

El INEGI realiza estadísticas detalladas sobre personas con discapacidad en general, ante ello, se carece hasta la fecha de una cifra. Estas estadísticas incluyen información sobre dificultades para caminar, subir o bajar, que podría estar relacionada indirectamente con la talla baja, pero no especifican **la condición por sí misma**.

Sin embargo, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) ha señalado que las personas de talla baja en México no pueden ejercer sus derechos a plenitud debido a las **numerosas barreras** a las que se enfrentan conforme a lo siguiente:

- **Violaciones a derechos humanos:** La CNDH<sup>2</sup> afirma que más de 11,000 personas de talla baja enfrentan barreras cotidianas en su entorno social que les impiden la inclusión plena y efectiva, lo que se traduce en la **no materialización de sus derechos fundamentales**.

<sup>1</sup> MÁS DE 11,000 PERSONAS DE TALLA BAJA ENFRENTAN BARRERAS QUE LES IMPIDEN EL EJERCICIO PLENO DE SUS DERECHOS HUMANOS, AFIRMA LA CNDH. Comisión Nacional de los Derechos Humanos, octubre de 2018. Disponible en: [https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Comunicados/2018/Com\\_2018\\_328.pdf](https://www.cndh.org.mx/sites/default/files/doc/Comunicados/2018/Com_2018_328.pdf)

<sup>2</sup> Idem

- **Discriminación:** La Comisión ha hecho un llamado a erradicar la discriminación que sufren las personas de talla baja y ha trabajado en conjunto con otras instituciones como el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED)<sup>3</sup> y el INEGI para visibilizar esta problemática a través de encuestas como la Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS) 2022<sup>4</sup>.
- La CNDH ha instado a las instituciones gubernamentales a generar nuevas políticas públicas que tomen en cuenta a las personas con discapacidad, incluyendo a las de **talla baja, para garantizar el pleno respeto de su dignidad humana.**

Dicho reconocimiento jurídico debe en esencia, la obligación de crear políticas públicas que atiendan las necesidades específicas de este grupo de personas. Esto incluye la promoción de su inclusión en el ámbito laboral, de salud, de movilidad y la educación, así como la creación de campañas de sensibilización para erradicar los prejuicios sociales o que atenten o vulneren algún derecho de nuestro marco jurídico actual, así como generar un cambio cultural hacia una sociedad más incluyente.

## II. Contexto Internacional

En el ámbito jurídico y social, el reconocimiento de la inclusión debe ser considerado como un elemento fundamental y diferenciado de las disposiciones normativas orientadas a combatir la discriminación.

Según las estimaciones más recientes, se calcula que hay aproximadamente **651,000 personas** con algún tipo de condición que causa baja

<sup>3</sup> CNDH, INEGI y CONAPRED presentan resultados de Encuesta Nacional sobre Discriminación en México, ENADIS 2022. Disponible en: <https://www.cndh.org.mx/documento/cndh-inegi-y-conapred-presentan-resultados-de-encuesta-nacional-sobre-discriminacion-en>

<sup>4</sup> ENCUESTA NACIONAL SOBRE DISCRIMINACIÓN (ENADIS) 2022, INEGI, 2023. Disponible en: [https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2023/ENADIS/ENADIS\\_Nal22.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2023/ENADIS/ENADIS_Nal22.pdf)

estatura a nivel mundial. Es importante señalar que la **acondroplasia**, que es la causa más común de baja estatura, afecta a más de 250,000 personas en todo el mundo. Aunque no debemos de confundir que existen más categorías de condiciones de talla baja, pero comúnmente es por este hecho, entre algunas por destacar:

- **Acondroplasia:** la mayoría de las personas con esta condición tienen una esperanza de vida normal, los niños menores de dos años tienen un mayor riesgo de muerte debido a anomalías en la unión craneocervical, dificultades principales en los codos y rodillas para su movilidad.
- **Displasia Campomélica:** la mayoría de los infantes con este trastorno mueren debido a insuficiencia respiratoria, pero los que sobreviven pueden enfrentar graves secuelas. El documento aborda diversos problemas médicos, como deformidades esqueléticas (arqueamiento de huesos, problemas de columna), riesgos respiratorios y de anestesia, problemas de audición y anomalías cardiovasculares y renales.
- **Displasia Diastrófica:** Deformidades esqueléticas en la columna (cifosis y escoliosis), articulaciones de la cadera y rodillas, y pies (pie equinovaro). Aunque muchos infantes pueden tener un mayor riesgo de mortalidad en el primer año debido a problemas respiratorios, los sobrevivientes pueden enfrentar desafíos como el paladar hendido, problemas auditivos y anomalías en las manos.
- **Displasia Epifisiaria Múltiple:** un trastorno de enanismo severo que a menudo se diagnostica entre los 2 y 10 años de edad. Sus primeros síntomas incluyen cojera, dolor en las articulaciones, rigidez y fatiga después de las actividades. La condición, que afecta principalmente a los extremos de los huesos largos y rara vez a la columna vertebral, puede provocar osteoartritis prematura y dolor de cadera.
- **Displasia Espondiloepifisiaria, Congénita:** anomalías en la columna y la epífisis, con un tronco corto, un pecho constreñido y extremidades que pueden

parecer desproporcionadamente largas. La inteligencia es normal, pero se esperan retrasos en la motricidad gruesa<sup>5</sup>.

En este sentido vale la pena destacar que en la Unión Europea y en Estados Unidos han implementado una serie de modificaciones en sus legislaciones o bien en políticas públicas para la **construcción** que a menudo exigen características como rampas de acceso, alturas ajustables en mostradores de servicio o baños con barras de apoyo; en el **transporte público** se realizaron adecuaciones y que fueron adaptados con pisos bajos y espacios amplios para sillas de ruedas, que también benefician a las personas de talla baja, incluso se han realizado **adaptaciones tecnológicas** para el acceso de información mediante el uso de la voz cuando en alguna condición no les permite hablar claramente.

Para el **ámbito laboral** se han establecido incluir dentro de los centros de trabajo sillas ajustables, escaleras portátiles o monitores de computadora a la altura adecuada, incluso adaptaciones en sanitarios o cualquier elemento que permitan a las personas de talla baja desempeñar sus funciones o vida sin barreras. En el **ámbito escolar** también se han implementado adecuaciones y equipos que se usan en escuelas para que no se fomente la discriminación, pero si la inclusión, sin embargo, aún falta cosas que realizar como en el **sector salud** con camas, medicamentos, capacitación del personal y la altura de la infraestructura.

Como podemos observar a nivel mundial, la protección de los derechos de las personas de talla baja se basa principalmente en la **Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad de la ONU**. Este importante tratado define la discapacidad como el resultado de la interacción entre las limitaciones físicas de una persona y las barreras sociales o ambientales. **Esta definición inclusiva permite que las personas de talla baja sean reconocidas dentro de este marco de derechos.**

<sup>5</sup> Little People of America (LPA), información de 2025. Disponible en: <https://www.lpaonline.org/informacion-en-espaol>

La Convención exige a los países que la han ratificado que implementen **ajustes razonables**. Esto significa que deben tomar medidas para eliminar las barreras en lugares públicos, el transporte y la información, garantizando así una participación completa y equitativa para las personas con discapacidad.

A pesar de dichos esfuerzos sabemos que existen áreas que deben ser atendidas de manera gradual en nuestro país. Con ello, lograr la inclusión en cualquiera de las materias de su vida cotidiana.

### III. Ciudades de 95 centímetros

El concepto de “*ciudades a 95 centímetros*” se basa en la visión del pedagogo y psicólogo italiano Francesco Tonucci, creador del proyecto “*La ciudad de los niños*”. Su propuesta plantea que la mejor forma de diseñar una ciudad es adoptando la perspectiva de un niño de aproximadamente tres años de edad —alrededor de 95 centímetros de altura—, de modo que el entorno urbano responda a sus necesidades de seguridad, accesibilidad y autonomía<sup>6</sup>.

Es decir, una estatura de 95 centímetros corresponde aproximadamente a la de un niño o niña de tres años. Las ciudades que planifican su infraestructura, transporte público y servicios desde la perspectiva infantil ofrecen entornos accesibles y seguros no solo para la niñez, sino también para personas con discapacidad, de talla baja y cuidados. En esencia, una ciudad pensada para personas de talla baja es una ciudad para todas y todos sin discriminación.

Diseñar la infraestructura, el transporte y los servicios urbanos desde la perspectiva y escala de un niño permite atender, de forma natural, las necesidades de los sectores más vulnerables de la sociedad. Francesco Tonucci sostiene que el verdadero problema de nuestras ciudades no radica únicamente en la carencia de

<sup>6</sup> Si tuvieras la estatura de un niño de tres años, ¿cómo diseñarías tu ciudad?. Primeros Pasos, desarrollo infantil. Disponible en: <https://blogs.iadb.org/desarrollo-infantil/es/urban-95>



LEGISLATIVA  
CONGRESO  
DE MICHOACÁN DE

Cada voz importa.  
**CADA IDEA CUENTA.**



áreas verdes o parques infantiles, sino en que han sido concebidas prioritariamente para los automóviles y los adultos, dejando en segundo plano a la infancia y a otras personas con requerimientos especiales.

La idea central es que sea una ciudad o lugar de manera segura, accesible y amigable para las personas de talla baja con la idea de este proyecto y que incluso beneficie directamente a las y los niños de nuestro país.

La Fundación Bernard van Leer impulsa el proyecto **Urban95**, una iniciativa que adopta la perspectiva de los 95 centímetros —altura promedio de un niño de tres años— como referencia para el diseño urbano. Este enfoque se ha implementado en ciudades de contextos muy diversos, como Tel Aviv (Israel), varias urbes de la India, Tirana (Albania), Libreville (Gabón) y en distintas ciudades de América Latina, entre ellas Lima (Perú) y São Paulo (Brasil)<sup>7</sup>.

Si bien las iniciativas de Tonucci y *Urban95* resultan fundamentales, también existen esfuerzos específicos enfocados directamente **en la comunidad de personas de talla baja**. Estos proyectos suelen impulsarse principalmente a nivel local, mediante la colaboración estrecha entre organizaciones de la sociedad civil y autoridades gubernamentales.

El Congreso de la Ciudad de México ha promovido iniciativas orientadas a garantizar la accesibilidad en los espacios públicos para las personas de talla baja. Estas propuestas buscan **adaptar la infraestructura urbana con un enfoque inclusivo**, reconociendo que los espacios públicos suelen estar diseñados para una estatura promedio, lo cual genera barreras para este grupo. Entre las medidas contempladas se encuentran la adecuación del mobiliario urbano, la instalación de rampas y la mejora de la señalización.

<sup>7</sup> Urban95: Dando forma al futuro urbano de Udaipur para la próxima generación, Ecorys. Disponible en: <https://www.ecorys.com/es/case-studies/urban95-shaping-udaipurs-urban-future-for-the-next-generation/>



LEGISLATIVA  
CONGRESO  
DE MICHOACÁN DE

Cada voz importa.  
**CADA IDEA CUENTA.**



El diseño urbano tradicional excluye a una parte de la población al no considerar la diversidad de estaturas. Al usar como único parámetro la estatura adulta promedio, se dejan de lado las necesidades de otros grupos, lo que se traduce en:

- **Obstáculos físicos:** Infraestructura como escaleras, botones de ascensores altos, pasamanos inalcanzables o mobiliario urbano inaccesible.
- **Falta de seguridad:** Dificultad para alcanzar manijas de emergencia o para ser vistos por los conductores en la calle.
- **Limitación de la autonomía:** Dependencia de terceros para realizar tareas cotidianas o para moverse por la ciudad.

En este sentido vale la pena destacar que una ciudad verdaderamente inclusiva debe superar el modelo tradicional y apostar por un diseño universal que contemple a todas las personas, sin importar su estatura. Garantizar espacios accesibles para las personas de talla baja no solo les beneficia a ellas, sino que también mejora la vida de niñas y niños, personas mayores y quienes utilizan dispositivos de movilidad o sillas de ruedas dependiendo de sus necesidades.

La accesibilidad urbana es más que quitar obstáculos para personas con discapacidad motriz o sensorial. El objetivo real es adoptar el diseño universal: un enfoque que garantice que cada persona, sin importar su estatura o condición física, pueda usar y disfrutar de los espacios públicos con total autonomía e igualdad.

En esencia, el diseño universal transforma nuestras ciudades en espacios que excluyen a lugares que acogen a todos, fomentando una convivencia más justa e inclusiva. Estas iniciativas demuestran que al crear ciudades para los más vulnerables, en realidad, se beneficia a toda la población. Experiencias como el proyecto *Urban 95* de la Fundación Bernard van Leer y la ciudad de los niños de Francesco Tonucci son claros ejemplos de que un diseño urbano inclusivo nos hace a todos la vida más fácil,

segura y placentera<sup>8</sup>.

Estas medidas no solo ayudan a un grupo que ha sido históricamente ignorado, sino que mejoran la calidad de vida de todos. Esto se basa en un principio fundamental: **una ciudad o espacio de manera inclusiva es aquella diseñada para todas las personas, sin excepción.**

#### **IV. Datos y situación del Estado de Michoacán**

En el estado de Michoacán, la atención a las personas de talla baja se encuentra en una etapa inicial, aunque se han comenzado a dar pasos hacia la inclusión. No existe un censo específico sobre esta población, por lo que resulta necesario impulsar mecanismos de identificación y diagnóstico social, así como la generación de información pública que permita dimensionar sus necesidades y orientar políticas de accesibilidad.

Hasta el momento, una parte relevante de los esfuerzos de visibilización y acompañamiento proviene de organizaciones de la sociedad civil y colectivas que han impulsado campañas de sensibilización y jornadas informativas en distintos municipios. Este trabajo evidencia la necesidad de fortalecer el marco normativo estatal para reconocer a las personas de talla baja y establecer medidas de accesibilidad y no discriminación en los ámbitos urbano, educativo y laboral.

A nivel municipal, existen acciones de accesibilidad que, cuando se implementan, benefician de manera directa a personas de talla baja, particularmente en espacios públicos y de atención ciudadana. Sin embargo, la ausencia de lineamientos específicos y de recursos suficientes puede limitar la continuidad y el alcance de

<sup>8</sup> El proyecto “La ciudad de las niñas y los niños”, La Città Dei Bambini. Disponible en: <https://lacittadeibambini.eu/es/proyecto/>



LEGISLATIVA  
CONGRESO  
DE MICHOACÁN DE

Cada voz importa.  
**CADA IDEA CUENTA.**



dichas medidas, por lo que resulta pertinente establecer criterios estatales claros de accesibilidad.

En conclusión, aunque Michoacán ha mostrado avances en materia de inclusión, aún queda camino por recorrer para asegurar que las personas de talla baja puedan ejercer plenamente sus derechos y acceder a espacios públicos, educación y empleo sin obstáculos. La recopilación de datos específicos y la creación de políticas públicas focalizadas serán clave para mejorar la situación de este grupo en el estado.

## V. Marco jurídico Federal

Es de suma importancia implementar ajustes razonables —entendidos como modificaciones o adaptaciones que no generen una carga desproporcionada— con el propósito de eliminar las barreras existentes. Dichos ajustes pueden incluir, entre otros, la adecuación del mobiliario, la provisión de dispositivos accesibles, la modificación de los procesos educativos para garantizar la igualdad de oportunidades, así como la instauración de políticas laborales que respeten y promuevan condiciones justas y equitativas para las personas de estatura baja.

Esto debe realizarse en apego a los principios de igualdad y no discriminación señalados en el **artículo 1° de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad.

En un contexto de derecho internacional conforme al artículo 133 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos señala que el Estado mexicano está obligado a cumplir con los tratados internacionales de los que México sea parte. En este sentido es preciso señalar que la **Convención sobre los Derechos de las**

**Personas con Discapacidad (ONU)**<sup>9</sup> En el que México firmó y ratificó el tratado en 2007, México asumió el compromiso de proteger y fomentar los derechos de las personas con discapacidad, asegurando su dignidad y plena integración social.

Esto significa que las personas de talla baja deben tener acceso a los mismos programas de salud, prevención, diagnóstico y tratamiento que cualquier otra persona, así como las adecuaciones de infraestructura en el ámbito público y privado. En su vida cotidiana enfrentan diversos retos en su movilidad, que van desde su trabajo, escuela, salud o incluso recreativas como son:

- Espacios y servicios adecuados para personas de talla promedio.
- Burlas y estereotipos en cualquiera de los espacios de vía pública.
- Falta de oportunidades laborales por el estereotipo de su estatura.
- Daño emocional y psicológico por los retos que enfrentan a diario.
- Discriminación en espacios educativos.

En este sentido vale la pena destacar que la **talla baja** se describe en la literatura médica como una estatura significativamente menor a la media poblacional y, para fines operativos y de accesibilidad en esta iniciativa, se considera como referencia una estatura menor a **1.40 metros en personas adultas**, sin que ello sustituya la valoración clínica individual ni los criterios diagnósticos aplicables.

En meses recientes, el doctor Luis Benjamín García Velasco, traumatólogo y ortopedista, además de padre y abuelo de personas de talla baja, explicó que se considera persona de talla baja a quien, al concluir su crecimiento, mide menos de **1.40 metros**. Añadió que, de acuerdo con los criterios de la OMS, estas personas cumplen con las condiciones para ser reconocidas como personas con discapacidad, debido a su déficit corporal, las limitaciones en su participación y las restricciones que

<sup>9</sup> Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (ONU). Organización de las Naciones Unidas. Año 2020. Disponible en: (ONU). <https://www.un.org/esa/socdev/enable/documents/tccconvs.pdf>

enfrentan en sus actividades sociales<sup>10</sup>. ”

Algunas de las principales demandas de las personas de talla baja señalan que se requiere la implementación de ajustes razonables en espacios públicos y privados —como el diseño de un escalón universal— que garanticen la movilidad y accesibilidad de las personas de talla baja. Asimismo, es indispensable erradicar los estigmas y formas de discriminación que contribuyen a su exclusión social. Asimismo, es fundamental que las personas de talla baja puedan acceder a programas que promuevan su plena inclusión, como apoyos económicos, capacitación para el empleo, servicios de salud, educación inclusiva y asistencia técnica, a fin de garantizar condiciones de vida más dignas, equitativas y libres de discriminación.

De acuerdo con los principios del diseño universal y los ajustes razonables de la Convención de la ONU sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (artículo 2), se propone el escalón universal como una medida esencial de accesibilidad. Este mecanismo, diseñado para personas de talla baja, consta de un soporte de tres peldaños de 10 cm cada uno, lo que proporciona una altura total de 30 cm, y tiene la capacidad de resistir hasta 150 kg. Su diseño versátil permite su implementación tanto de forma fija como móvil, adaptándose a distintos entornos<sup>11</sup>.

En este sentido, vale la pena destacar que en diversos contextos médicos se utiliza como **referencia general** la estatura de **1.47 metros** (4 pies 10 pulgadas) para identificar baja estatura; sin embargo, **no constituye un estándar rígido** y su aplicación puede variar según edad, sexo, condición clínica y otros factores. Por ello,

---

<sup>10</sup> Congreso CDMX impulsa accesibilidad al espacio público de personas de talla pequeña, Congreso de la Ciudad de México, febrero de 2025. Disponible en: <https://www.congresocdmx.gob.mx/comsoc-congreso-cdmx-impulsa-accesibilidad-al-espacio-publico-personas-talla-pequena-6022-1.html>

<sup>11</sup> Aprueban en Michoacán el “escalón universal” para personas de talla baja, Periodico El Sol de México, Guadalupe Martínez, septiembre de 2022. Disponible en: <https://oem.com.mx/elsoldemexico/mexico/aprueban-en-michoacan-el-escalon-universal-para-personas-de-talla-baja-15424936>

para efectos de esta iniciativa y de las medidas de accesibilidad, se toma como referencia la estatura menor a **1.40 metros** en personas adultas.

La comunidad médica no diagnostica basándose únicamente en la estatura, sino en las **condiciones médicas o genéticas subyacentes** de cada persona. Por lo tanto, se hace una distinción clara entre las personas con **estatura baja** (una estatura menor a la media que no está ligada a una condición médica) y aquellas con **talla baja** (cuya baja estatura es el resultado de una condición genética o médica diagnosticable<sup>12</sup>).

### **Escalones Universales para personas de talla baja**

La instalación de escalones universales (fijos o móviles) en espacios públicos y privados de México marcaría un avance significativo en la accesibilidad e inclusión de las personas de talla baja. Estos dispositivos son un complemento esencial para rampas y elevadores, y pueden implementarse en:

- Edificios gubernamentales o privados
- Escuelas de todos los niveles educativos
- Hospitales
- Bancos
- Oficinas de atención ciudadana
- Comercios
- Transporte público

El diseño puede variar: escalones fijos integrados en zonas de mostradores y ventanillas de atención, o escalones móviles y plegables en áreas donde se requiere flexibilidad. Lo esencial es que cumplan con criterios de seguridad —antiderrapantes, estables y con apoyo lateral— y que estén disponibles en los puntos donde una

<sup>12</sup> Osteocondrodisplasias, Displasias esqueléticas genéticas; enanismo osteocondrodisplasia, 2025. Disponible en: <https://www.msmanuals.com/es/hogar/salud-infantil/trastornos-del-tejido-conjuntivo-en-ni%C3%B1os/osteocondrodisplasias>



LEGISLATIVA  
CONGRESO  
DE MICHOACÁN DE

Cada voz importa.  
**CADA IDEA CUENTA.**



Una persona de talla baja normalmente enfrenta barreras para realizar actividades cotidianas, como comprar un boleto, usar un cajero, inscribirse en la escuela o acceder a un transporte.

Implementar estas medidas generaría beneficios inmediatos y sustanciales, logrando una autonomía real para las personas de talla baja al reducir su dependencia para acceder a espacios y servicios. Esto garantiza la igualdad de acceso, permitiendo el uso de trámites, servicios y productos sin discriminación ni barreras físicas. Además, se contribuye a la prevención de accidentes, ya que el uso de escalones diseñados bajo normas de seguridad elimina la necesidad de recurrir a soluciones improvisadas e inseguras (como sillas o cajas). Finalmente, se promueve una verdadera inclusión social al enviar un mensaje claro de reconocimiento a la diversidad corporal y la necesidad de crear entornos funcionales para todas las personas.

Para el Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano considera que con políticas públicas claras —como la incorporación de escalones universales en los lineamientos de accesibilidad urbana y edilicia— y con incentivos a empresas y comercios para adaptarse, México podría colocarse a la vanguardia en la creación de entornos que respeten la dignidad y la autonomía de las personas de talla baja. La incorporación de escalones universales, fijos o móviles, no es un lujo ni una concesión especial, sino una medida básica de justicia social y accesibilidad. México tiene la oportunidad de dar un paso firme hacia la construcción de espacios incluyentes donde ninguna persona quede excluida por una condición física.

La presente iniciativa tiene como objeto:

- **Reconocer a las personas de talla baja dentro del marco constitucional local**, garantizando su inclusión plena y el ejercicio de sus derechos humanos.
- Establecer criterios de **infraestructura adecuada y digna** para las personas de talla baja considerando con la estatura de acuerdo con las condiciones médicas de **1.40 metros**.

- Establecer una definición legal de persona de talla baja, reconociendo sus **derechos de manera individualizada.**
- Inclusión expresa de la **condición de talla baja** como motivo de no discriminación.
- Implementación de ajustes razonables en **espacios públicos y privados.**
- Diseño de políticas públicas específicas en **salud, educación, movilidad, empleo y cultura, sin estigmatización.**
- Incluir el **“escalón universal”** como medida de accesibilidad conforme a los criterios internacionales.
- **Capacitación a servidores públicos** en inclusión y trato digno hacia personas de talla baja.
- **Actualización y generación de datos estadísticos** diferenciados para este grupo poblacional.
- Promoción de una **cultura de inclusión y respeto a la diversidad corporal** en cualquier espacio de su vida cotidiana.
- **Igualdad de oportunidades** en educación, salud, empleo, transporte y acceso a servicios.
- **Reconocimiento expreso de la condición o trastorno de las personas de talla baja**, existen diversas causas y con diferentes problemas de movilidad o de salud.
- **Incentivos fiscales para empleadores** que contraten personas de talla baja.
- **Fortalecer la cultura de respeto e inclusión para la población en general en nuestro Estado.**
- Impulsar en el desarrollo urbano y territorial el proyecto internacional de **las ciudades de 95 centímetros** a nuestros municipios donde puedan establecerse.
- La propuesta **plantea la instalación de escalones universales**, fijos o móviles, en espacios públicos y privados de uso común con el fin de garantizar accesibilidad a las personas de talla baja.

Por todo lo anterior, se somete a su consideración, la presente iniciativa con proyecto

## DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se reforma el párrafo cuarto del artículo 1º y se adiciona el artículo 2º Ter a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, para quedar como sigue:

Artículo 1º.- ...

La mujer y el hombre son iguales ante la ley. Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, **la condición de talla baja**, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, la orientación sexual, la identidad y la expresión de género, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

**Artículo 2º Ter.- El Estado garantizará acciones específicas para el reconocimiento, inclusión y accesibilidad de las personas con trastorno o condición de talla baja, a fin de asegurar la igualdad de oportunidades y la protección de sus derechos previstos en esta Constitución y en las leyes aplicables. Para tal efecto, promoverá e implementará ajustes razonables en espacios públicos, transporte, mobiliario urbano y edificaciones públicas y privadas, incluyendo, en su caso, la instalación de escalón universal como medida de accesibilidad. Asimismo, impulsará el diseño de políticas públicas, programas y acciones de capacitación en materia de educación, salud y empleo, con enfoque de inclusión y trato digno.**

**PRIMERO.** - El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de Michoacán de Ocampo.

**SEGUNDO.-** A partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo deberá realizar los ajustes legales que correspondan y, en su caso, prever las adecuaciones presupuestarias necesarias en el siguiente ejercicio fiscal, a efecto de garantizar los derechos de las personas de talla baja. Dichas acciones deberán considerar, como mínimo, lo siguiente:

I. Se considerará como discriminación el negar el acceso a cualquier derecho, servicio o espacio a personas de talla baja. De igual forma, se considera discriminatorio no implementar los ajustes razonables necesarios en el entorno físico, educativo, laboral, cultural o social para que puedan ejercer sus derechos en igualdad de condiciones;

II. Los programas de ordenamiento territorial local deberán incorporar sus necesidades específicas en el diseño urbano, el equipamiento público y los espacios de convivencia social incluyente conforme a las atribuciones de la presente Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo;

III. La accesibilidad para personas de talla baja, se determinará como el conjunto de acciones, medidas e intervenciones en la infraestructura, equipamiento urbano, transporte público y señalización. Su objetivo es que las personas con una estatura menor a 1.40 metros puedan usar y moverse por su entorno de forma segura, autónoma y digna;

IV. Garantizar la accesibilidad universal, incluyendo las adaptaciones necesarias para las personas de talla baja, en el diseño, construcción y rehabilitación de los espacios

públicos y privados de uso común en corresponsabilidad con los municipios;

V. Incorporar en los planes y programas de desarrollo urbano local con criterios de accesibilidad para personas de talla baja, asegurando que el mobiliario urbano, la señalización y la infraestructura pública sean utilizables de manera segura y autónoma por este grupo poblacional de conformidad con las atribuciones señaladas en la presente Constitución Política Del Estado Libre Y Soberano De Michoacán De Ocampo;

VI. Se establecerán parámetros de altura y dimensiones accesibles en mobiliario urbano, equipamiento, señalización y dispositivos de control peatonal o de seguridad pública, para garantizar su uso por personas de talla baja para su operación segura y autónoma que vaya desde su planeación hasta el mantenimiento que se de en la infraestructura local;

VII. Implementar lo señalado en Convención de la ONU sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad respecto a la accesibilidad o escalón universal bajo los principios de inclusión, seguridad, dignificación, comodidad y autonomía de las personas de talla baja;

VIII. Las autoridades facultadas deberán actualizar e incluir a las personas de talla baja como una categoría específica en la recolección de datos y diagnósticos, con perspectiva de igualdad, inclusión, accesibilidad, infraestructura, de movilidad y no discriminaciones dirigidas a este grupo poblacional de manera diferenciada;

IX. Las personas servidoras públicas locales deberán recibir capacitación y garantizar su servicio de manera equitativa, incluyente y no discriminatoria en esta materia;

X. Realizar incentivos fiscales a las empresas o personas que promuevan o

contraten a personas de talla baja para lograr una mayor inclusión laboral;

XI. En la prestación de servicios públicos se debe garantizar:

- a) La atención médica especializada en genética, ortopedia, medicamentos, y servicios psicológicos para personas de talla baja;
- b) La infraestructura educativa en condiciones inclusivas o adaptativas para las personas de talla baja, y
- c) En el transporte público establecer un porcentaje mínimo que cuenten con condiciones o adaptaciones conforme a sus necesidades.

XII. Establecer convenios de colaboración con el sector privado para garantizar que en la prestación de servicios los establecimientos cuenten con accesibilidad para personas de talla baja.

XIII. Promover campañas de sensibilización, capacitación y difusión para erradicar estereotipos, estigmas y formas de violencia simbólica asociadas a la condición de talla baja.

**TERCERO.** - Dentro de los 90 días naturales posteriores a la entrada en vigor de este Decreto, las autoridades y los organismos públicos locales deberán actualizar o modificar sus reglamentos, normas oficiales, normatividad interna, protocolos o campañas, de acuerdo con sus competencias y atribuciones legales correspondientes.

PALACIO DEL PODER LEGISLATIVO, Morelia, Michoacán de Ocampo; a los 18 dieciocho días del mes de marzo de 2026. -----

-----

---

**DIP. GRECIA JENNIFER AGUILAR**  
**MERCADO**

---

**DIP. ANTONIO TZILACATZIN**  
**CARREÑO SOSA**

*La firma de la presente foja forma parte integral de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que **Se adiciona el artículo 2° Ter a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo** . Presentada por los Diputados Grecia Jennifer Aguilar Mercado y Antonio Tzilacatzin Carreño Sosa, a los 18 días del mes de marzo de 2026 dos mil veintiséis-----*