

## Comisión de Puntos Constitucionales

### HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Puntos Constitucionales de la Septuagésima Sexta Legislatura, dentro del Primer Año Legislativo, le fue turnada para dictaminar Si Ha lugar a Admitir a Discusión, ***Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción V al artículo 36 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo***, presentada por el Diputado Santiago Sánchez Bautista, Integrante del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

### ANTECEDENTES

En Sesión de Pleno de fecha 28 veintiocho de noviembre de 2024 dos mil veinticuatro, dentro del Primer Año Legislativo, fue remitida la Iniciativa en comento, para dictaminar Si Ha Lugar para Admitir su Discusión.

Se llevó a cabo reunión de trabajo técnico en la presente anualidad; por lo cual se procede a emitir el Dictamen correspondiente, bajo las siguientes:

### CONSIDERACIONES

El estudio consistirá en analizar sí la materia a que se refiere es competencia de este Congreso Local, en atención de las atribuciones que la Federación le delega y en segundo momento un análisis de la congruencia de la propuesta con la redacción actual de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo. El contenido del presente Dictamen, atiende a la propuesta de reforma constitucional del artículo 36.

La propuesta en estudio, tiene el objetivo de quitar como materia reservada de la iniciativa popular, la organización interna de los órganos del Estado, así como la presupuestaría y fiscal.

La materia no presenta limitaciones para que las Legislaturas de los Estados conozcan de la materia mencionada, toda vez que no se vulnera ninguna disposición establecida en el artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que hacen referencia a las facultades exclusivas del Congreso de la Unión; por lo que se descarta que la materia sea de las que se consideran reservadas para la Federación.

## Comisión de Puntos Constitucionales

La fracción IV del artículo 71 de la Constitución Federal, establece la disposición que, para iniciar leyes o decretos por parte de la ciudadanía, deben reunir el número equivalente, por lo menos, al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, de lo que se puede apreciar que no hay una reserva para que pueden presentar iniciativas sobre alguna materia en particular; no obstante, **si hay un requisito especial, que es el número de personas para presentar una propuesta de ley o decreto.**

En este sentido, el parámetro constitucional marca que la materia fiscal y de egresos no son un derecho expresamente hacia la ciudadanía, esto, a luz del artículo 31, fracción IV, que expresa que **son obligaciones de los mexicanos el contribuir para los gastos públicos, así de la Federación, como de los Estados y de los Municipios**, de lo que se entiende como un deber de la población.

El artículo 26, apartado A de la Constitución General, enuncia que el Estado se organizará en un sistema de planeación democrática del desarrollo de México, que tiene como fin el proyecto nacional contenido en la Constitución, determinando así los objetivos de la planeación, la cual **será democrática y deliberativa**, mediante mecanismos de participación que establezca la normativa aplicable, **recogiendo aspiraciones y demandas de la sociedad** para que sean incorporadas al plan y los programas de desarrollo.

En esta línea, se tiene que especificar que si bien el texto constitucional federal, da la prerrogativa de presentar iniciativas a los ciudadanos, esto se condiciona a ciertos requisitos para ello, como es el número de personas para que se presente, y la manera en cómo pueden intervenir es mediante la participación en el plan de desarrollo.

Asimismo, del artículo 116, párrafo noveno de la Constitución General, refiere que las **Legislaturas de los Estados regularán** los términos para que la ciudadanía pueda presentar iniciativas de ley ante el respectivo Congreso de cada entidad; en correlación con el artículo 124 de dicha normativa, dice: la facultades que no están expresamente concedidas por la federación, se entiende que están reservadas por las entidades federativas, lo cual resulta en una potestad constitucional del legislador local, en conocer de la materia.

En esta tesitura, la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha establecido precedentes obligatorios<sup>1</sup>, donde ha señalado que, si bien existe la obligación de implementar la

---

<sup>1</sup> Acción de Inconstitucionalidad 68/2016, Gaceta del Semanario judicial de la Federación, Décima Época, enero de 2020, Tomo I, pág. 327.

## Comisión de Puntos Constitucionales

iniciativa ciudadana de acuerdo al texto fundamental federal, las **entidades federativas gozan de la libertad configurativa para regularlos** de la manera **que mejor estimen conveniente y conforme** a las reglas y procedimientos que consideren adecuados para ello.

En este sentido, de los artículos 11, 12 y 17 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, se entiende que la soberanía reside esencialmente en el pueblo, y que se ejerce por medio de los poderes públicos como es, Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Respecto a la iniciativa de estudio, se puede desprender que del artículo 129 de la Constitución local, es una obligación del poder público garantizar el desarrollo integral estatal, mediante **la participación de los sectores públicos, social y privado**, con el fin de cumplir con su responsabilidad social.

Del estudio realizado, la iniciativa ciudadana no es una prerrogativa abierta, sino que está condicionada por requerimientos constitucionales y de jerarquía, que establecen los poderes públicos, de conformidad a la forma de gobierno republicano, democrático, representativo y popular, de acuerdo al Pacto Federal.

De lo cual, la iniciativa se contrapone con los principios de los artículos 26 y 31 del texto constitucional federal, toda vez que la materia fiscal, y de egresos, es una obligación y no un derecho en sí mismo del ciudadano; dejando la participación de la población por medio de los diferentes mecanismos de participación democrática; respecto a lo concerniente en quitar como materia reservada la organización interna de los órganos de gobierno, esta se infiere de acuerdo a los artículos 8° y 17 de la Constitución de Michoacán de Ocampo, lo anterior, bajo el principio constitucional del artículo 124 de la Constitución General.

Las y los Integrantes de esta Comisión Dictaminadora, advertimos una inconstitucionalidad en la reforma estudiada, proponiendo Declarar No Ha Lugar Para Admitir a discusión la presente Iniciativa.

Por lo anterior expuesto y del análisis realizado a la iniciativa en comento, esta Comisión con fundamento en los artículos 61 fracción IV, 64 fracción I, 89 fracción III y 244 fracción IV de la Ley Orgánica y de Procedimientos del Congreso del Estado de Michoacán de Ocampo, nos permitimos presentar el siguiente:



## Comisión de Puntos Constitucionales

### ACUERDO

**PRIMERO:** *Se Declara No Ha Lugar para Admitir a Discusión, Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción V al artículo 36 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo.*

**SEGUNDO:** *Se declara como asunto debidamente concluido y se remite para su archivo definitivo.*

**Palacio del Poder Legislativo,** Morelia, Michoacán de Ocampo, a los 29 veintinueve días del mes de abril de 2026 dos mil veintiséis.



Comisión de Puntos Constitucionales

**COMISIÓN DE PUNTOS CONSTITUCIONALES**

DIP. EMMA RIVERA CAMACHO

**PRESIDENTA**

DIP. ERENDIRA ISAURO HERNÁNDEZ

**INTEGRANTE**

DIP. J. REYES GALINDO PEDRAZA

**INTEGRANTE**

DIP. OCTAVIO OCAMPO CORDOVA

**INTEGRANTE**

DIP. DAVID MARTÍNEZ GOWMAN

**INTEGRANTE**



## Comisión de Puntos Constitucionales

Las firmas que anteceden corresponden al Dictamen de No Ha Lugar a Admitir a Discusión Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la fracción V al artículo 36 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo, de fecha 29 de abril de 2026. -----